COMUNE DI PALERMO

ASSESSORATO ALL'ISTRUZIONE, ALL'EDILIZIA E MANUTENZIONE SCOLASTICA E RAPPORTI CON IL COIME

Via Notarbartolo n.21/A - tel. 091/7404377-81
assessoratoscuola@comune.palermo.it

Palermo 31/03/23 Prot.n° 247852

All' U.O. Atti Ispettivi e Determinazioni Sindacali

Oggetto: Interrogazione del 23/03/2023 – Areg n. 149933/2023 Politica sociale e di cura della Comunità Fondi Extracomunali.

In riferimento all'interrogazione di cui all'oggetto si trasmette, in allegato, la risposta scritta formulata dal Dirigente condividendone il contenuto.

Cordiali Saluti.

L'ASSESSORE
Aristide Tamajo

COMUNE DI PALERMO

AREA DELL'EDUCAZIONE E FORMAZIONE

U.O. Progettazione e Gestione Fondi Extra Comunali Infanzia

Via Notarbartolo n°21/A – tel. 091/7404381-97

mail: areascuola@comune.palermo.it

pec: settoreservizieducativi@cert.comune.palermo.it

PROT. REGINT 300/2023 del 24.03.2023

OGGETTO: Riscontro all'interrogazione del 23/02/2023 Areg n.149933/2023 – Politica sociale e di cura della Comunità Fondi extracomunali.

All'Assessore Aristide Tamajo

In riscontro all'interrogazione del 23/02/2023 Areg n.149933/2023 - Politica sociale e di cura della Comunità Fondi extracomunali pervenuta alla scrivente Area in data 03.03.2023, si rappresenta che l'Area dell'Istruzione e Formazione beneficia e gestisce i fondi extracomunali di seguito elencati:

1) **PAC/PNSCIA Piano di azione e coesione - Programma nazionale servizi di cura all'infanzia e agli anziani non autosufficienti – II° Riparto - Fonte di finanziamento nazionale.**

Dall'a.s.2013/14 fino al 30 giugno 2022, il PAC Infanzia, rivolto alla fascia 0-3 anni, ha finanziato per un importo iniziale pari a € 13.626.173,41, al DSS 42 con capofila il Comune di Palermo, i seguenti interventi:

- ri-funzionalizzazione di n. 6 nidi comunali e degli spazi esterni dei nidi;
- mantenimento/gestione dei nidi comunali tramite approvvigionamenti di beni;
- ampliamento dell'offerta educativa tramite l'attivazione di una rete di gestione integrata pubblico-privata finalizzata al potenziamento dei servizi nido tramite l'erogazione di buoni servizio (voucher) presso nidi privati convenzionati, destinati ai bambini in lista d'attesa nelle graduatorie dei nidi comunali, e alla realizzazione di servizi integrativi flessibili quali spazi gioco 18-36 mesi, sia pomeridiani che antimeridiani, a gestione indiretta, e Centri per Bambini e Famiglie 0-36 mesi, attivati nei comuni del Distretto;
- prolungamenti orario pomeridiano dei nidi comunali a gestione diretta;
- prolungamento del mese di luglio dei nidi comunali a gestione diretta.

Gli interventi finanziati dal PAC Infanzia II° Riparto si sono conclusi come da indicazione dell'Autorità di Gestione il 30.06.2022. Il PAC Infanzia, in questi anni, ha rappresentato una grande opportunità per l'Amministrazione ma è opportuno ricordare alcune significative criticità legate alla gestione del suddetto fondo: l'obbligo di anticipazione delle somme finanziate ed i complessi e prolungati procedimenti di rendicontazione per la restituzione delle stesse.

La c.d. Fase 2 del PAC/PNSCIA ha preso avvio con la richiesta di riprogrammazione delle economie e facendo seguito alla Circolare dell'Adg n.1515 del 23.03.2022, il Comune di Palermo in qualità di capofila del DSS 42 di Palermo, ha presentato apposita manifestazione di interesse ed ha ottenuto, con il Decreto 3890 del 13.07.2022, il finanziamento di Azioni di Rafforzamento Territoriale (A.R.T.) per i servizi di cura all'Infanzia, per un importo complessivo pari a €. 1.673.135,77 per il quale si è proceduto ad una variazione di PEG.

Le A.R.T. finanziate sono:

a) erogazione di buoni servizio - voucher - presso nidi/micronidi privati iscritti all'albo regionale ai sensi dell'art.26 della L.22/86;

b) prolungamento orario dei nidi comunali a gestione diretta;

c) prolungamento del mese di luglio dei nidi comunali a gestione diretta.

Le suddette Azioni sono in itinere e si concluderanno entro il 31.07.2023. Il CDR di riferimento fino al 2022 è stato il 37601 e dall'anno 2023, in seguito alla riorganizzazione, il CDR è il 37603. I capitoli di PEG di entrata sono il n.1432, n.1541, n.1431. I capitoli di PEG di spesa sono i nn.13668/10,13669/10,13667/10,13669/10,13671/10,13672/10.

2) D.Lgs 65/17 - Fondo Nazionale per il Sistema Integrato di educazione e istruzione a supporto del Piano di azione Pluriennale - Fonte di finanziamento nazionale.

Il Piano di azione pluriennale mette a disposizione, ogni anno, risorse finanziarie che le Regioni, attraverso la loro programmazione, destinano agli enti locali per l'attuazione del Sistema integrato di educazione e di istruzione che ha l'obiettivo di garantire a tutte le bambine e i bambini, dalla nascita ai sei anni, pari opportunità di sviluppare le proprie potenzialità di relazione, autonomia, creatività e apprendimento.
Per l'anno educativo 2021/22 e 2022/23 (in co-finanziamento con l'A.R.T.) sono stati erogati buoni servizio nido/micronido (voucher) presso le strutture private convenzionate finanziati dal suddetto Fondo 0-6, programma attuativo riparto annualità 2021 (erogata nel 2022) per un importo pari a € 648.678,96. Le somme sono state accertate nel capitolo di entrata 1225/0 e impegnate nel capitolo di spesa n.11225/93. Il CDR di riferimento fino al 2022 è stato il 37601 e dall'anno 2023, in seguito alla riorganizzazione, il CDR è il 37603.
A tal fine, si è proceduto alla pubblicazione di Avvisi Pubblici con la finalità di individuare i gestori di servizi educativi per la prima infanzia iscritti all'albo regionale ai sensi della L.R. 22/86, interessati a stipulare convenzioni con l'Amministrazione, per la creazione di un catalogo dell'offerta educativa per consentire l'erogazione di buoni servizio durante gli a.e. 2021/2022 e 2022/2023.
Rispetto ai Fondi PAC Infanzia, nella gestione delle risorse stanziate dal D.Lgs n.65/2017 non si riscontra l'obbligo dell'anticipazione di cassa comunale; infatti, le somme vengono direttamente trasferite dal Ministero dell'Istruzione ai comuni. Le risorse, però, vengono trasferite solitamente a ridosso dell'inizio dell'anno scolastico e ciò comporta una certa difficoltà nella tempistica di programmazione.
Dal riparto annualità 2021, il suddetto Fondo stanzia contributi destinati al sostegno delle spese di gestione di nidi/micronidi comunali e degli Enti del Terzo Settore iscritti all'albo regionale ai sensi della L.R. 22/86 per la tipologia nidi/micronidi. In particolare, per l'anno educativo 2021/22 e 2022/2023, la somma complessiva di € 2.112.011,11 è stata accertata nei capitoli 1225/0 e 1231/0 e così suddivisa: € 1.216.131,60 per i nidi pubblici e € 895.879,51 per i nidi del Terzo Settore. I capitoli di PEG di spesa imputati sono i nn.11225/35, 11225/12/13/14/15, 11231/10/20.
Per l'anno educativo 2023/24, si è proceduto ad inserire nelle previsioni di bilancio 2023-25 le somme destinate dal Fondo 0-6 riparto annualità 2022 così distribuite:

- cap.11225/93, € 1.100.000 per l'ampliamento posti nido/micronido attraverso l'attivazione di buoni servizio (voucher) presso enti privati da convenzionare per l'a.e. 2023/24;
- cap.11225/35, € 795.868,30 per contributi gestione nidi/micronidi Terzo Settore per l'a.e. 2023/24;
- cap.11225/12/13/14/15, 11231/10/20, € 1.193.802,45 per contributi gestione nidi/micronidi comunali per l'a.e. 2023/24;
- cap.11225/41/51/52/53/61, € 64.900 per attivare il prolungamento orario nei nidi comunali da ottobre a dicembre 2023.

Il Fondo 0-6 destina, inoltre, per ogni annualità scolastica diversi contributi a favore della scuola dell'infanzia e le sezioni primavera, sia pubbliche che paritarie, per un importo complessivo di € 2.279.174,55 per l'annualità 2021 e di € 2.309,009,10 per l'annualità 2022. Le superiori somme vengo accertate nel capitolo di entrata 1224/0 e impegnate nei capitoli di spesa nn.11224/10/20/30/70.
Infine, una piccola quota pari a € 226.447,17, annualità 2022, è riservata all'edilizia scolastica per il mantenimento/consolidamento dei servizi educativi comunali e viene incassata nel cap. 1230/0 e impegnata nel cap.1130/10.

3) Fondo di Solidarietà Comunale (FSC)

Con la legge di bilancio per il 2021 (art. 1, comma 791-792, legge n. 178/2020), la dotazione del Fondo di solidarietà comunale è stata incrementata al fine di destinare risorse aggiuntive al finanziamento dei servizi sociali comunali e al potenziamento degli asili nido comunali, con particolare attenzione ai comuni nei quali i predetti servizi denotano maggiori carenze.
Il Decreto del Ministero dell'Interno del 19.07.2022 per il riparto tra i comuni del Fondo di solidarietà comunale, quale quota per incrementare nel 2022 il numero dei posti nei servizi educativi per l'infanzia per il raggiungimento del LEP (comma 172, L. n.234/21), ha trasferito al Comune di Palermo la somma di € 3.498.945,00 incassata nel capitolo di entrata 6229/0.
Le risorse ricevute per l'anno 2022 sono state utilizzate prevalentemente per il potenziamento orario del personale che, a vario titolo, lavora per il raggiungimento dell'obiettivo di servizio, l'aumento dei posti disponibili nei nidi, micronidi e sezioni primavera siti nel territorio cittadino.
Stante il carattere di strutturalità del trasferimento del FSC, negli anni 2023 e 2024, le risorse saranno anche utilizzate:

- per il mantenimento e la gestione degli asili nido comunale (in co-finanziamento con il fondo 0-6) per cui si è richiesta l'istituzione di nuovi capitoli di bilancio sia per spese correnti che c/capitale per un totale complessivo di € 800.000,00.
- per effettuare nuove assunzioni di personale educatore e ausiliario anche in previsione dei prossimi pensionamenti e dell'apertura di nuovi asili nido attualmente in fase di ristrutturazione. A tal fine, si è già provveduto ad informare il Settore risorse Umane di poter utilizzare la somma di € 500.000 per il 2023 e di € 1.340,218,80 per il 2024 nei cap. 16229/20/30/40/50/60.
- per appalti di servizi 0-3 e voucher (in co-finanziamento con il fondo 0-6) per un totale complessivo di € 3.883.931,71 sul cap. 16229/10. Per quanto attiene gli appalti di servizi si ipotizza di esternalizzare alcune strutture di nuova apertura e/o attivare in un certo numero di nidi comunale una gestione mista pubblico/privato per la quale è necessario il reperimento di nuovo personale educatore.

Si porgono distinti saluti.

La Capo Area
Dott.ssa Maria Anna Fiasconaro

Si concorda
L'Assessore
Aristide Tamajo
Aristide Tamajo